

утврђену одредбом члана II.A.2. (1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине, о чему свједочи уставносудска пракса овог суда настала у бројим ранијим одлукама, од којих су само неке споменуте у тачки 6. образложења ове пресуде.

Уставни суд Федерације је надаље утврдио, да је Одлука чија одредба се оспорава, престала да важи ступањем на снагу Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса Општине Бужим ("Службени гласник Општине Бужим", број 4/17). Упркос томе, а имајући у виду да се овдје ради о предоченом уставном питању, те да је оспорена одредба Одлуке престала да се примјењује доношењем нове одлуке 2017. године и да се ради о наплати комуналне таксе за 2015. годину гдје је оспорена одредба Одлуке и даље релевантна за одлучивање у конкретном управном спору, па је Уставни суд Федерације одлучио о њеној уставности у вријеме важења.

На основу свега изложеног, одлучено је као у изреци ове пресуде.

Ову пресуду Уставни суд Федерације донио је једногласно у саставу: Александра Мартиновић, председница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, проф. др Един Муминовић и др sc. Ката Сењак, судије Суда.

Председница  
Уставног суда Федерације  
Босне и Херцеговине  
**Александра Мартиновић**, с. р.

Број У-53/17  
24. септембра 2019. године  
Сарајево

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине, одлучујући о уставном питању које је предочио Кантонални суд у Бихаћу у вези са оцјеном уставности Тарифе комуналних такса, које се плаћају на подручју Општине Буџим, Тарифни број 5. таč. 1. до 21. Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса, на основу члана IV.C.3.10. (4) Устава Федерације Босне и Херцеговине, на сједници Суда без јавне расправе одржаној дана 24.09.2019. године, донио је

## PRESUDU

Утврђује се да Тарифа комуналних такса, које се плаћају на подручју Општине Буџим, Тарифни број 5. таč. 1. до 21. Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса ("Службени гласник Општине Буџим", br. 10/05, 1/07, 5/09 и 7/09), у вријеме важења, није била у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

Пресуду објавити у "Службеним новинама Федерације БиХ" и "Службеном гласнику Општине Буџим".

## Образложење

### 1. Подносилац захтјева и предмет захтјева

Кантонални суд у Бихаћу (у даљем тексту: подносилац захтјева) актом број 01 0 У 011395 16 У од 26.09.2017. године предочио је Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) уставно питање у вези утврђивања уставности Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса (у даљем тексту: Одлука), коју је донијело Општинско вјеће Општине Буџим.

Уставни суд Федерације је у складу са чланом 36. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", br. 6/95 и 37/03), дана 19.01.2018. године, затражио од подносиоца захтјева допуну захтјева на начин да тачно прецизира, за које одредбе Одлуке се тражи оцјена уставности, те исте образложи.

Подносилац захтјева дана 09.02.2018. године, доставио је Уставном суду Федерације допуну захтјева у којем тражи оцјену уставности Тарифе комуналних такса, које се плаћају на подручју Општине Буџим, Тарифног броја 5. таč. 1. до 21. Одлуке (у даљем тексту: оспорена одредба Одлуке).

### 2. Странке у поступку

Странке у поступку у овом предмету су на основу члана 39. став 2. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", br. 6/95 и 37/03) Кантонални суд у Бихаћу, "BH Play" d.o.o. Visoko, Federalno ministarstvo finansija/Federalno ministarstvo financija i Opštinsko vijeće Opštine Bužim.

### 3. Bitni navodi zahtjeva

Podnosilac zahtjeva je obavijestio Ustavni sud Federacije da vodi upravni spor po tužbi tužioca "BH Play" d.o.o. Visoko protiv rješenja Federalnog ministarstva finansija/Federalnog ministarstva financija, broj 03-15-290/15 A.Z.H. od 11.04.2016. године и да се у току трајања поступка појавило уставно питање, да ли је Одлука у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

Prema navodima podnosioca zahtjeva, zahtjev je podnesen na основу члана IV.C.3.10. (4) Устава Федерације Босне и Херцеговине и Amandmana XIV на Устав Федерације Босне и Херцеговине. Amandmanom VIII. d) на Устав Федерације Босне и Херцеговине, regulisano je donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije Bosne i Hercegovine i fiskalna politika Federacije Bosne i Hercegovine koja je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine. Na основу уставних овлаштенја, Федерација Босне и Херцеговине је донијела Закон о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 и 94/15), којим је уређена припадност јавних прихода који су установљени законима на територији Федерације Босне и Херцеговине и односи у надлежности система финансирања Уставом Федерације Босне и Херцеговине утврђених функција Федерације Босне и Херцеговине и кантона. У члану 13. Закон о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине, propisano je da јединicama локалне самоуправе припадају јавни приходи и то: накнаде и таксе у складу са прописима јединица локалне самоуправе (члан 13c.), други приходи предвиђени законом и другим прописима Федерације Босне и Херцеговине, кантона и јединица локалне самоуправе (члан 13b.), те да општинска вјећа доносе прописе којима се уређује висина накнада на основу коришћења и уређења земљишта, као висина других накнада, новчаних казни и такса у њиховој надлежности (члан 13. став 3.).

Уставни суд Федерације је у складу са чланом 36. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине актом број У-53/17 од 19.01.2018. године, затражио од подносиоца захтјева допуну захтјева на начин да тачно прецизира, за које одредбе Одлуке тражи оцјену уставности, те исте образложи.

Podnosilac zahtjeva je актом број 01 0 У 011395 16 У од 16.02.2018. године, доставио допуну захтјева, у ком је наведено да се тражи оцјена уставности оспорене одредбе Одлуке (Тарифног броја 5. таč. 1. до 21.), s obzirom да је иста неуставна и дискриминирајућа, јер је висина комуналне таксе на истакнути назив фирме одређена у битно различитим износима у зависности од дјелатности којом се фирма бави. Navodi se da оспорена одредба Одлуке није у сагласности са чланом II.A.2 (1) c) Устава Федерације Босне и Херцеговине, којом је propisano да сва лica на територији Федерације Босне и Херцеговине уживају право на једнакост пред законом.

### 4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Уставни суд Федерације је актом број У-53/17 од 03.10.2017. године, у складу са чланом 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине, затражио од "BH Play" d.o.o. Visoko, Federalnog ministarstva finansija/Federalnog ministarstva financija i Opštinskog vijeća Opštine Bužim, да доставе одговор на наводе подносиоца.

"BH Play" d.o.o. Visoko i Federalno ministarstvo finansija/Federalno ministarstvo finansija nisu dostavili odgovor.

Opštinsko vijeće Bužim je 20.10.2017. godine, dostavilo Očitovanje broj 01-01-3373-2/17 od 18.10.2017. godine. U Očitovanju je navedeno da je članom 8. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09), članom 13. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, članom 12. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, broj 8/11) i članom 4. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, utvrđeno da propisivanje i naplata komunalnih taksa spada u izvorne nadležnosti jedinice lokalne samouprave. Jedinice lokalne samouprave prema svom ustavnom položaju imaju puno diskreciono pravo propisivanja komunalnih taksa, kako u pogledu obaveznika, tako i u pogledu visine komunalnih taksa za isticanje naziva firme poslovnih subjekata koje posluju na području jedinice lokalne samouprave, što je i suština nadležnosti organa jedinice lokalne samouprave da u skladu sa mjesnim prilikama uređuju pitanja iz nadležnosti lokalnih poslova. Djelatnost propisivanja i naplate komunalnih taksa za isticanje naziva firme nije zakonom isključena niti ograničena za jedinice lokalne samouprave zavisno od raznih kriterija, posebno uzimajući u obzir područje opštine gdje se djelatnost obavlja, veličine obilježja ili natpisa istaknute firme ili obavljanja određenih djelatnosti. U postupku utvrđivanja visine komunalne takse na području Opštine Bužim kao opšti kriterij uzimaju se: površina prostora po m<sup>2</sup> koja se koristi, zone utvrđene Odlukom unutar kojih se koriste uređaji, sredstva, instalacije, prostori ili se pružaju usluge, dužina trase instalacija, broj stupova, transformatorskih stanica, baznih relejnih stanica, antena, prijemnika, uređaja odašiljača i slično. Nadalje se navodi da je Odluka stavljena van snage novom Odlukom o komunalnim taksama i Tarifama komunalnih taksa Opštine Bužim ("Službeni glasnik Opštine Bužim", broj 4/17).

## 5. Relevantno pravo

### A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član II.A.2. (1) c)

Federacija će osigurati primjenu najviše razine međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Dodatku ovog ustava. Posebno:

- (1) Sva lica unutar teritorija Federacije uživaju prava na:
- c) na jednakost pred zakonom;

Član IV.C.3.10 (4)

- (4) Ustavni sud također odlučuje o ustavnim pitanjima koja mu predoči Vrhovni sud ili pak neki kantonalni sud a koja se jave tokom postupka pred tim sudom.

Član VI.4.b)

Opštinsko vijeće:

- b) odobrava opštinski budžet i donosi propise o oporezivanju i na druge načine osigurava potrebno finansiranje koje nisu osigurali kantonalna ili federalna vlast.

### Amandman VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član III.1. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

"U isključivoj su ovlasti Federacije:

(...),

- d) donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije."

### B. Poslovník Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br. 40/10 i 18/16)

Član 42. stav 1. tačka 2.

Rješenje o obustavi postupka

Sud će donijeti rješenje kojim obustavlja postupak kada je u toku postupka:

2. oporeni opšti akt prestao da važi, osim u slučaju kada Sud odlučuje o postavljenom ustavnom pitanju od strane nadležnog suda,

### C. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15)

Član 13. stav 1. tačka c) i stav 4.

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

c) naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;

Opštinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada po osnovu korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i taksa u njihovoj nadležnosti.

### D. Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09)

Član 13. stav 1. i stav 2. alineja 4.

Tijelo odlučivanja jedinice lokalne samouprave je opštinsko vijeće u opštini, a gradsko vijeće u gradu (u daljem tekstu: "vijeće").

Vijeće u okviru svojih nadležnosti:

- donosi propise o porezima, taksama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave u skladu sa zakonom;

### E. Zakon o privrednim društvima

("Službene novine Federacije BiH", 81/15)

Član 11.

(Pojam)

Firma je ime pod kojim društvo posluje.

Firma se obavezno ističe na poslovnim prostorijama društva.

### F. Odluka o komunalnim taksama i Tarifama komunalnih taksa

("Službeni glasnik Opštine Bužim", broj 10/05)

#### Tarifa komunalnih taksa, koje se plaćaju na području Opštine Bužim

##### Tarifni broj 5.

Fizička i pravna lica za svaku istaknutu firmu, natpise i slično što zamjenjuje firmu plaćaju godišnju taksu i to:

1) TRGOVINA	
a) prodavnice novina i duhanskih preradevina (kiosci)	200.00 KM
b) drugi kiosci	100.00 KM
c) butici, specijalizirane prodavnice, klasične prodavnice i mesnice	200.00 KM
d) samoposluge, diskontne prodavnice i dragtori	250.00 KM
e) skladišta-stovarišta (specijalizirana)	300.00 KM
f) skladišta-stovarišta građevinskog materijala i prehrane i tržnice na veliko	750.00 KM
g) tržnice na malo, autopijace i stočne pijace	400.00 KM
h) robne kuće i trgovački centri	500.00 KM
i) trgovina na veliko na osnovu uzoraka, u tranzitu, usluge posredovanja i prateće usluge	350.00 KM
j) benzinske pumpne stanice	600.00 KM
k) skladišta za lož ulje	500.00 KM
l) plinske pumpne stanice	300.00 KM
2) ZANATSKÉ RADNJE I DRUGE USLUŽNE DJELATNOSTI	100.00 KM
3) UGOSTITELJSTVO	
a) kantine i pripremnice obroka (catering), objekti brze prehrane, sobe za iznajmljivanje, buregdžinice, čevabdžinice, aščinice, bosanske kafane	150.00 KM
b) buffeti, pivnice, bistroi, kafane, caffè-barovi, caffeslastičarne, ljetnje bašte, zdravljac-mliječni restorani, pizzerije, konobe, krčme i gostionice	200.00 KM
c) restorani i saloni za posebne prilike	350.00 KM
d) kampovi i apartmani	300.00 KM
e) pansioni	300.00 KM

f) hoteli i moteli	600.00 KM
g) barovi, noćni barovi, disko klubovi i disko barovi	500.00 KM
h) apartmanska naselja, hoteli hotelska naselja	800.00 KM
4) PUTNIČKE I TURISTIČKE AGENCIJE I OSTALE TURISTIČKE USLUGE	100.00 KM
5) LJEKARSKE ORDINACIJE I STOMATOLOŠKE ORDINACIJE	500.00 KM
6) ADVOKATSKE KANCELARIJE	300.00 KM
7) KNJIGOVODSTVENI I DRUGI BIRO	300.00 KM
8) AUTO-ŠKOLE	150.00 KM
9) PRIJEVOZ STVARI I PUTNIKA U PUTNOM SAOBRAĆAJU	100.00 KM
10) POGREBNE DJELATNOSTI	100.00 KM
11) MJENJAČNICE	500.00 KM
12) PREDSTAVNIŠTVA FIRMI	500.00 KM
13) OSIGURAVAJUĆA DRUŠTVA (POSLOVNICE EKSPOZITURE I FILIJALE)	1.000.00 KM
14) BANKE (POSLOVNICE, EKSPOZITURE I FILIJALE)	1.200.00 KM
15) OBJEKTI IGARA NA SREĆU: TOMBOLA, LUTRIJA I OSTALE IGRE NA SREĆU	800.00 KM
16) SPORTSKE KLADIONICE	1.500.00 KM
17) PROIZVODNA PRIVREDNA DRUŠTVA	300.00 KM
18) PRERADA DRVETA	800.00 KM
19) EKSPLOATACIJA OSTALIH MINERALNIH SIROVINA	400.00 KM
20) POSLOVNE JEDINICE KOJE PRUŽAJU TELEKOMUNIKACIJSKE USLUGE	3.000.00 KM
21) POSLOVNE JEDINICE KOJE PRUŽAJU DISTRIBUCIJU ELEKTRIČNE ENERGIJE I POŠTANSKE USLUGE	1.500.00 KM

(...)

### G. Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o komunalnim taksama ("Službeni glasnik Opštine Bužim", broj 5/09)

#### Član 2.

Kod Tarife komunalnih taksa, u tarifnom broju 5. stav 1. dodaje se tačka 23. MIKROKREDITNE ORGANIZACIJE

### H. Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o komunalnim taksama ("Službeni glasnik Opštine Bužim", broj 7/09)

#### Član 1.

U Odluci o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa ("Službeni glasnik Opštine Bužim", br. 10/05) mijenja se i dopunjuje Tarifni broj 5. stav 1. a izmjena i dopuna se odnosi na sljedeće tačke:

1. Tarifni broj 5. stav 1. tačka 5. te on glasi:	
Ljekarske ordinacije, stomatološke ordinacije i apoteke	500,00 KM
2. Tarifni broj 5. stav 1. tačka 23. te on glasi:	
Mikrokreditne organizacije	1.200,00 KM
3. Tarifni broj 5. stav 1. tačka 24. te on glasi:	
Stanice za tehnički pregled vozila	700,00 KM
4. Tarifni broj 5. stav 1. tačka 25. te on glasi:	
Notarske kancelarije	1.000,00 KM
5. Tarifni broj 5. stav 1. tačka 26. te on glasi:	
Veterinarske stanice u privatnom vlasništvu	500,00 KM

### I. Odluka o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa Opštine Bužim

("Službeni glasnik Opštine Bužim", broj 4/17)

#### Član 23.

Stupanjem na snagu ove Odluke, ranija Odluka o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa ("Službeni glasnik Opštine Bužim", broj 10/05), kao i sve izmjene i dopune te Odluke i Tarife stavlja se van snage.

#### Član 25.

Ova Odluka stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom glasniku Opštine Bužim".

### 6. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda broj U-16/17, od 18.04.2018. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 57/18), Presuda broj U-65/17, od

18.06.2019. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 49/19), Presuda broj U-13/19, od 18.06.2019. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 47/19) i dr.

### 7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Nakon analize zahtjeva i preciziranog zahtjeva, odgovora na zahtjev, priložene dokumentacije u spisu predmeta, te nakon razmatranja Odluke, posebno u dijelu u kojem je osporena, te u svjetlu odgovarajućih propisa, a naročito ustavnog principa jednakosti pred zakonom, ne dovodeći u pitanje pravo Opštine Bužim da kao jedinica lokalne samouprave propisuje komunalne takse, koje pravo je zasnovano na Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine (član VI. 4. b) i c), Zakonu o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (član 13. stav 2. alineja 4) i Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine (član 13. stav 1. tačka c), Ustavni sud Federacije utvrdio je sljedeće:

Opštinsko vijeće Opštine Bužim donijelo je Odluku čija je odredba osporena, a istom su za područje te Opštine propisane komunalne takse, utvrđene tarife i način plaćanja. Prema osporenoj odredbi Odluke, zbog čije je primjene podnosilac zahtjeva i predočio ustavno pitanje ovom Sudu, visina propisane takse za istaknuti naziv firme zavisi samo od jednog kriterija, a to je djelatnost taksenog obaveznika.

Razrada osporene odredbe Odluke na očigledan način pokazuje da su obaveznici komunalne takse o kojoj se radi, razvrstani po djelatnostima, pa zavisno o tome imaju plaćati taksu u rasponu od 100,00 KM (npr. za kioske), pa do 1.200,00 KM (npr. za banke - poslovnice, ekspoziture i filijale).

Kako se ovdje radi o naplati komunalne takse za istaknuti naziv firme, a ne oporezivanju dohotka, odnosno dobiti, Ustavni sud Federacije smatra da takva, apsolutna, dominacija kriterija djelatnosti, protuslovi ustavnom principu jednakosti pred zakonom, jer isticanjem naziva firme privredni subjekti zapravo primjenjuju odredbu člana 11. Zakona o privrednim društvima ("Službene novine Federacije BiH", broj 81/15) kojom je propisano, da se firma obavezno ističe na poslovnim prostorijama društva, a da u konkretnom slučaju zbog toga opština ne pruža nikakvu konkretnu uslugu. Isticanjem naziva firme privrednih subjekata podstiče se odvijanje privrednih djelatnosti na njenom području. Stoga se utvrđivanje različite visine komunalne takse za pojedine taksene obaveznike ne može zasnivati na kriteriju djelatnosti koju obaveznik obavlja, već bi, eventualno, moglo biti određeno na drugim, racionalnim i objektiviziranim kriterijima kao što su npr. forma i veličina istaknutog naziva firme, područje (zona) opštine na kojem se privredni subjekt nalazi i na kojem je istaknut naziv firme.

Ovaj sud je, upravo štiteći ustavni princip jednakosti pred zakonom građana Federacije Bosne i Hercegovine i pravnih lica koja na njenom teritoriju vrše određenu djelatnost, već ranije, odlučujući u nizu predmeta ove vrste, zauzeo jasan stav da propisivanje različite visine godišnje komunalne takse za istaknuti naziv firme, znak ili obilježje po kriteriju djelatnosti, predstavlja povredu ustavnog principa jednakosti pred zakonom utvrđenu odredbom člana II.A.2. (1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, o čemu svjedoči ustavnosudska praksa ovog suda nastala u brojnim ranijim odlukama, od kojih su samo neke spomenute u tački 6. obrazloženja ove presude.

Ustavni sud Federacije je nadalje utvrdio, da je Odluka čija odredba se osporava, prestala da važi stupanjem na snagu Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa Opštine Bužim ("Službeni glasnik Opštine Bužim", broj 4/17). Uprkos tome, a imajući u vidu da se ovdje radi o predočenom ustavnom pitanju, te da je osporena odredba Odluke prestala da se primjenjuje donošenjem nove odluke 2017. godine i da se radi o naplati komunalne takse za 2015. godinu gdje je osporena odredba

Odluke i dalje relevantna za odlučivanje u konkretnom upravnom sporu, pa je Ustavni sud Federacije odlučio o njenoj ustavnosti u vrijeme važenja.

Na osnovu svega izloženog, odlučeno je kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, sudije Suda.

Broj U-53/17 24. septembra 2019. godine Sarajevo	Predsjednica Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine <b>Aleksandra Martinović</b> , s. r.
--	---

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o ustavnom pitanju koje je predočio Kantonalni sud u Bijaču u svezi s ocjenom ustavnosti Tarife komunalnih pristojbi, koje se plaćaju na području Općine Bužim, Tarifni broj 5. toč. 1. do 21. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi, na temelju članka IV.C.3.10. (4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici Suda bez javne rasprave održanoj dana 24.09.2019. godine, donio je

### PRESUDU

Utvrđuje se da Tarifa komunalnih pristojbi, koje se plaćaju na području Općine Bužim, Tarifni broj 5. toč. 1. do 21. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi ("Službeni glasnik Općine Bužim", br. 10/05, 1/07, 5/09 i 7/09), u vrijeme važenja, nije bila u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenom glasniku Općine Bužim".

### Obrazloženje

#### 1. Podnositelj zahtjeva i predmet zahtjeva

Kantonalni sud u Bijaču (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) aktom broj 01 0 U 011395 16 U od 26.09.2017. godine predočio je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) ustavno pitanje u svezi utvrđivanja ustavnosti Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi (u daljnjem tekstu: Odluka), koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Bužim.

Ustavni sud Federacije je sukladno s člankom 36. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03), dana 19.01.2018. godine, zatražio od podnosioca zahtjeva dopunu zahtjeva na način da točno precizira, za koje odredbe Odluke se traži ocjena ustavnosti, te iste obrazloži.

Podnositelj zahtjeva dana 09.02.2018. godine, dostavio je Ustavnom sudu Federacije dopunu zahtjeva u kojem traži ocjenu ustavnosti Tarife komunalnih pristojbi, koje se plaćaju na području Općine Bužim, Tarifnog broja 5. toč. 1. do 21. Odluke (u daljnjem tekstu: osporena odredba Odluke).

#### 2. Stranke u postupku

Stranke u postupku u ovom predmetu su na temelju članka 39. stavak 2. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03) Kantonalni sud u Bijaču, "BH Play" d.o.o. Visoko, Federalno ministarstvo finansija/Federalno ministarstvo financija i Općinsko vijeće Općine Bužim.

#### 3. Bitni navodi zahtjeva

Podnositelj zahtjeva je obavijestio Ustavni sud Federacije da vodi upravni spor po tužbi tužitelja "BH Play" d.o.o. Visoko protiv rješenja Federalnog ministarstva finansija/Federalnog ministarstva financija, broj 03-15-290/15 A.Z.H. od 11.04.2016.

godine i da se u tijeku trajanja postupka pojavilo ustavno pitanje, da li je Odluka sukladna sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema navodima podnosioca zahtjeva, zahtjev je podnesen na temelju članka IV.C.3.10. (4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i Amandmana XIV na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine. Amandmanom VIII. d) na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, regulirano je donošenje propisa o financijama i finansijskim institucijama Federacije Bosne i Hercegovine i fiskalna politika Federacije Bosne i Hercegovine koja je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine. Na temelju ustavnih ovlaštenja, Federacija Bosne i Hercegovine je donijela Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15), kojim je uređena pripadnost javnih prihoda koji su ustanovljeni zakonima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine i odnosi u nadležnosti sustava financiranja Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine utvrđenih funkcija Federacije Bosne i Hercegovine i kantona. U članku 13. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, propisano je da jedinicama lokalne samouprave pripadaju javni prihodi i to: naknade i pristojbe sukladno s propisima jedinica lokalne samouprave (članak 13c.), drugi prihodi predviđeni zakonom i drugim propisima Federacije Bosne i Hercegovine, kantona i jedinica lokalne samouprave (članak 13b.), te da općinska vijeća donose propise kojima se uređuje visina naknada na temelju korištenja i uređenja zemljišta, kao visina drugih naknada, novčanih kazni i pristojbi u njihovoj nadležnosti (članak 13. stavak 3.).

Ustavni sud Federacije je sukladno s člankom 36. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine aktom broj U-53/17 od 19.01.2018. godine, zatražio od podnosioca zahtjeva dopunu zahtjeva na način da točno precizira, za koje odredbe Odluke traži ocjenu ustavnosti, te iste obrazloži.

Podnositelj zahtjeva je aktom broj 01 0 U 011395 16 U od 16.02.2018. godine, dostavio dopunu zahtjeva, u kom je navedeno da se traži ocjena ustavnosti osporene odredbe Odluke (Tarifnog broja 5. toč. 1. do 21.), s obzirom da je ista neustavna i diskriminirajuća, jer je visina komunalne pristojbe na istaknuti naziv tvrtke određena u bitno različitim iznosima u ovisnosti od djelatnosti kojom se tvrtka bavi. Navodi se da osporena odredba Odluke nije u suglasnosti s člankom II.A.2 (1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je propisano da sve osobe na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom.

#### 4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Ustavni sud Federacije je aktom broj U-53/17 od 03.10.2017. godine, sukladno članku 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, zatražio od "BH Play" d.o.o. Visoko, Federalnog ministarstva finansija/Federalnog ministarstva financija i Općinskog vijeća Općine Bužim, da dostave odgovor na navode podnosioca.

"BH Play" d.o.o. Visoko i Federalno ministarstvo finansija/Federalno ministarstvo financija nisu dostavili odgovor.

Općinsko vijeće Bužim je 20.10.2017. godine, dostavilo Očitovanje broj 01-01-3373-2/17 od 18.10.2017. godine. U Očitovanju je navedeno da je člankom 8. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09), člankom 13. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, člankom 12. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, broj 8/11) i člankom 4. Europske povelje o lokalnoj samoupravi, utvrđeno da propisivanje i naplata komunalnih pristojbi spada u izvorne nadležnosti jedinice lokalne samouprave. Jedinice lokalne samouprave prema svom ustavnom položaju imaju puno diskreciono