

II

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

B. broj 1438/2020
22. oktobra 2020. године
Сарајево

Премијер
Фадил Новалић, с. р.

USTAVNI SUD FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

1608

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za utvrđivanje ustavnosti Tarifnog broja 8. Tarife komunalnih taksi koje se plaćaju na području Opštine Bosanski Petrovac Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksi - Prečišćeni tekst, na osnovu člana IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 24.09.2020. године, donio je

PRESUDU

Utvrđuje se da Tarifni broj 8. Tarife komunalnih taksi koje se plaćaju na području Opštine Bosanski Petrovac Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksi - Prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac", br. 9/19 i 1/20) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenom glasniku Opštine Bosanski Petrovac".

Образложење

1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) je podneskom broj 01-27-21-1/19 od 12.04.2019. године pokrenuo pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) postupak za utvrđivanje ustavnosti Tarifnog broja 8. Tarife komunalnih taksi koje se plaćaju na području Opštine Bosanski Petrovac Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksi (u daljem tekstu: osporena odredba Odluke).

Podnosilac zahtjeva je Ustavnom sudu Federacije pod brojem 01-27-21-2/19 od 12.04.2019. године podnio i Zahtjev za donošenje privremene mjere kojom bi se obustavila primjena osporene odredbe Odluke, do konačne odluke ovog suda o meritumu.

Na osnovu člana IV.C.3.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine podnosilac zahtjeva je ovlašten za pokretanje postupka pred Ustavnim sudom Federacije za utvrđivanje ustavnosti osporene odredbe Odluke.

2. Stranke u postupku

U skladu sa članom 39. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03) stranke u ovom ustavnosudskom postupku su: Premijer Federacije Bosne i Hercegovine, kao podnosilac zahtjeva i Opštinsko vijeće Opštine Bosanski Petrovac, kao donosilac Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksi čije odredbe se osporavaju.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnosilac zahtjeva u obrazloženju zahtjeva za ocjenu ustavnosti navodi da je osporenim odredbom Odluke utvrđeno da se komunalne takse plaćaju za uređaje za pružanje usluga kablovske televizije, mobilne telefonije i bežičnog interneta. Iz karaktera naprijed navedenih odredaba proizilazi da iste direktno obavezuju samo društva koja se bave određenom

vrstom djelatnosti pružanja telekomunikacijskih usluga, između kojih su i "BH Telecom", d.d. Sarajevo i "JP HT Eronet", d.d. Mostar, kao društva u većinskom vlasništvu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Odlukom o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksi nisu određeni objektivizirani kriteriji, na osnovu kojih su propisane visine komunalnih taksi za telekom operatore, a kriterij za propisivanje istih je djelatnost koju pravno ili fizičko lice obavlja. Ovakav način utvrđivanja visine komunalne takse je u suprotnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine jer povrjeđuju odredbu člana II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom se osigurava da sva lica na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom.

Podnosilac zahtjeva u prilog svojoj tvrdnji, da su osporene odredbe Odluke neustavne, navodi nekoliko presuda Ustavnog suda Federacije (br. U-31/07 od 27.05.2008. године, U-5/09 od 13.10.2009. године, U-12/11 od 04.10.2011. године, U-36/12 od 26.02.2013. године, U-32/15 od 18.05.2016. године, U-4/17 od 12.09.2017. године, U-36/16 od 11.07.2017. године, U-6/17 od 12.09.2017. године i U-7/17 od 14.02.2018. године) i citira njihove pojedine dijelove. U tim je presudama naime utvrđeno, da vrsta djelatnosti ne može biti ključni kriterij za propisivanje komunalne takse, nego su relevantni drugi objektivni kriteriji iz čega se u zahtjevu zaključuje da je osporena odredba Odluke diskriminatorska.

Pored pomenutog, podnosilac zahtjeva navodi da su telekom operateri privredna društva od državnog interesa i društveno odgovorne kompanije koje podržavaju sport, kulturu, socijalne i humanitarne djelatnosti i da svake године u tu svrhu izdvajaju preko stotinu hiljada BAM samo na području Unsko-sanskog kantona. Telekom operateri, u skladu sa Zakonom o komunikacijama ("Službeni glasnik BiH", br. 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12) izdvajaju milionska sredstva u budžet Federacije Bosne i Hercegovine (navodno oko 10.5 miliona BAM) plaćajući licence za rad Regulatornoj agenciji za komunikacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: RAK), zbog čega nije opravdano nametati im dodatne obaveze u vidu plaćanja komunalnih taksi. U skladu sa Pravilom 80/2016 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije ("Službeni glasnik BiH", br. 95/16 i 16/17) telekom operateri su obavezni plaćati naknadu za korištenje dozvole za obavljanje djelatnosti telekomunikacijske mreže, javne fiksne telekomunikacijske mreže, pristup internetu i distribuciji audio – vizuelnih medijskih usluga, koje se obračunavaju po stopi od najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti u prethodnoj fiskalnoj godini. Također postoji obaveza plaćanja naknade za korištenje radiofrekventnog spektra u kopненоj mobilnoj službi u skladu sa Odlukom o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 15/14). Navedene naknade utvrđene su jedinstveno od strane RAK. Nadalje, ukazuje na okolnost da iz obima GSM dozvole koju daje RAK proizilazi da je operater odnosno korisnik GSM dozvole dužan razviti svoju GSM uslugu za 80% populacije Bosne i Hercegovine i 80% dužine pojedinačnih saobraćajnica. Ističe da RAK nameće obavezu pokrivenosti teritorije, a Opštinsko vijeće Bosanski Petrovac nameće obavezu plaćanja taksi na jedina sredstva za pokrivanje prostora signalom. Za ove komunalne takse telekom operateri uplaćuju ogromna finansijska sredstva što dovodi u pitanje isplativost infrastrukture za pružanje mobilne telefonije na teritoriji Unsko – sanskog kantona, obzirom da su troškovi veći od prihoda. Na ovaj način ugrožena je i daljnji tehnološki napredak mobilne telefonije i izvjesno je da može doći do pada kvaliteta te usluge.

Iz navedenih razloga smatra da je osporena odredba Odluke suprotna članu II.A.2. (1) c) Ustava Federacije Bosne i

Hercegovine jer se pravna lica koja se bave pružanjem telekomunikacijskih usluga stavljaju u neravnopravan položaj u odnosu na druga pravna i fizička lica koja posluju na teritoriji te Opštine.

Kad je u pitanju zahtjev za donošenje privremene mjere podnosilac zahtjeva navodi da je osporenim odredbom Odluke propisana komunalna taksa za pružanje usluga mobilne i fiksne telefonije, internet usluga, odnosno plaćanje taksi na bazne stanice, mikrobazne stanice, predajnike, antene i stubove. Za plaćanje ovako utvrđenih komunalnih taksi izdvajaju se ogromna finansijska sredstva što dovodi u pitanje isplativost infrastrukture za pružanje mobilnih usluga na teritoriju Unsko – sanskog kantona, obzirom da su troškovi veći od prihoda koji se ostvaruju. Zbog naprijed navedenog, smatra da bi daljnji tehnološki napredak u pogledu fiksne i mobilne telefonije, te internet usluga, mogao biti značajno ugrožen, a moglo bi čak doći i do pada kvaliteta usluga uslijed eventualne redukcije broja baznih stanica. Podnosilac zahtjeva dalje navodi da je osporenim odredbom Odluke, kao kriterij za utvrđivanje komunalne takse uzeta djelatnost, što nije u skladu sa odredbama člana II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Utvrđeni kriterij kako to navodi podnosilac zahtjeva je isključivo djelatnost što je suprotno odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, pa iz tih razloga nema osnova za naplaćivanje ovako utvrđenih komunalnih taksi. Pored spomenutoga se navodi da je stajalište Ustavnog suda Federacije u ovom pogledu istaknuto u nekoliko presuda koje i navodi.

Zbog svega navedenog predlaže, da Ustavni sud Federacije u skladu sa članom 44. Poslovnika Ustavnog suda Federacije donese privremenu mjeru kojom bi se obustavila primjena osporene odredbe Odluke do konačne odluke Suda.

4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

U skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je aktom broj U-22/19 od 17.05.2019. godine zatražio od Opštinskog vijeća Opštine Bosanski Petrovac da u roku od 15 dana od dana prijema akta ovog suda dostavi odgovor na zahtjev za ocjenu ustavnosti i donošenje privremene mjere.

Dana 03.06.2019. godine Opštinsko vijeće Opštine Bosanski Petrovac dostavilo je odgovor na zahtjev za ocjenu ustavnosti i donošenje privremene mjere, podneskom broj 02/1-23-1341-2/19 od 31.05.2019. godine u kojem navodi da je to Vijeće na 22. sjednici održanoj dana 12.11.2018. godine donijelo Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa, koja je objavljena u "Službenom glasniku Opštine Bosanski Petrovac", broj: 8/18. Navodi se da su razlozi za donošenje pomenute Odluke sadržani u tome što je opštinska Služba za stambeno – komunalnu djelatnost, vodoprivredu i zaštitu okoliša zaprimila dvije presude Kantonalnog suda u Bihaću, donesene u upravnom sporu koji se vodio po tužbi tužioca telekom operatera, protiv rješenja Komisije za žalbe i navedene opštinske Službe, a u postupku utvrđivanja obaveze plaćanja komunalne takse za korištenje uređaja i opreme, te za pružanje usluga mobilne telefonije za 2018. godinu. Navodi se da je iz, naprijed navedenih razloga, a poštujući presude Kantonalnog suda u Bihaću pristupljeno izmjeni osporene odredbe Odluke (Tarifni broj 8. Tarife komunalnih taksi koje se plaćaju na području Opštine Bosanski Petrovac Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksi) i to na način da su dodate riječi "po komadu godišnje", te je visina naknade za opremu i uređaje određena po zonama u kojima se ista nalazi. Smatraju da je Opštinsko vijeće Opštine Bosanski Petrovac izmjenama i

dopunama osnovne Odluke istu uskladilo sa odredbama člana II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

U završetku odgovora, predlaže se da Ustavni sud Federacije "privremenu mjeru odbije kao neosnovanu".

5. Postupak ispitivanja procesnih pretpostavki za odlučivanje

Ustavni sud Federacije je aktom broj U-22/19 od 17.05.2019. godine zatražio od podnosioca zahtjeva da u roku od 15 dana od dana prijema tog akta, precizira i dopuni svoj zahtjev na način da taksativno naznači da li se osporava u cijelosti ili samo djelimično Tarifni broj 8. Tarife komunalnih taksi koje se plaćaju na području Opštine Bosanski Petrovac Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksi, da navede i obrazloži činjenice i dokaze koje se odnose na predmetni zahtjev, kao i da dostavi fotokopiju iz službenog glasila Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksi ("Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac", broj 8/18).

Podneskom broj: 01-27-21-3/19 od 14.05.2019. godine (dopuna zahtjeva), koji je u Ustavnom sudu Federacije zaprimljen dana 15.05.2019. godine, podnosilac zahtjeva precizira da se predmetnim zahtjevom za ocjenu ustavnosti u cijelosti osporava Tarifni broj 8. Tarife komunalnih taksi koje se plaćaju na području Opštine Bosanski Petrovac, a koja je integralni dio Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksi. Kao prilog dopune zahtjeva je dostavljena i tražena Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksi iz 2018. godine.

6. Relevantno pravo

A. Ustav Bosne i Hercegovine

Član I

Bosna i Hercegovina

4. Kretanje roba, usluga, kapitala i lica

Postoji sloboda kretanja širom Bosne Hercegovine. Bosna i Hercegovina i entiteti neće ometati punu slobodu kretanja, lica, roba, usluga i kapitala širom Bosne i Hercegovine. Nijedan entitet neće provoditi bilo kakvu kontrolu na granici između entiteta.

B. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član II.A.2 (1) c)

Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentu navedenom u Aneksu ovog Ustava. Posebno:

- (1) Sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na:
 - c) jednakost pred zakonom.

Član IV.C.3.10.(2) d)

- (2) Ustavni sud:
 - d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li je neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili opštinske vlasti u skladu sa ovim ustavom.

Član VI.4.(1) c) i d)

Opštinsko vijeće:

- c) usvaja opštinski budžet i donosi propise o oporezivanju i na druge načine osigurava potrebno finansiranje koje nisu osigurali kantonalna ili federalna vlast i
- d) donosi druge propise u izvršavanju opštinskih nadležnosti.

C. Zakon o komunikacijama

("Službeni glasnik BiH", br.: 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12)

Član 1. st. 1. i 2.

Predmet Zakona

- Ovim zakonom reguliše se oblast komunikacija u Bosni i Hercegovini te uspostavljanje i rad Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, koji predviđa uspostavljanje i funkcionisanje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih sredstava.
- Komunikacije uključuju telekomunikacije, radio, emitiranje (uključujući i kablovsku televiziju), i usluge i sredstva koja su s tim u vezi.

Član 3. stav 1., stav 3. tač. a) i b) i stav 4. tačka e)

Nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine u oblasti komunikacija

- U cilju sprovođenja ustavnih odredbi u oblasti komunikacija, Vijeće ministara je nadležno za kreiranje politike, a Agencija je nadležna za regulisanje oblasti komunikacija.
- Agencija je nadležna za:
 - regulisanje emiterkih i javnih telekomunikacionih mreža i usluga, uključujući izdavanje dozvola, utvrđivanje cijena, međupovezivanje i definisanje osnovnih uslova za obezbjeđivanje zajedničkih i međunarodnih komunikacionih sredstava; i
 - planiranje, koordiniranje, namjenu i dodjelu radio – frekvencijskog spektra.
- Vijeće ministara i Agencija, u skladu sa pojedinačnim nadležnostima definisanim ovim zakonom, preduzimaju sve razumne mjere za ostvarenje sljedećih ciljeva:
 - obezbjeđenje efikasnog korištenja i efikasnog upravljanja resursima radio –frekvencija i brojeva u skladu sa propisima iz oblasti radio –komunikacija i drugim preporukama Međunarodne unije za telekomunikacije, i sa drugim međunarodnim sporazumima čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina.

Član 4. stav 2. d)

Regulatorni principi emitovanja i telekomunikacija

- Regulatorni principi telekomunikacija obuhvataju:
 - nivo kvaliteta u pružanju telekomunikacionih usluga i telekomunikacione opreme će, što je prije moguće, biti kompatibilna sa opšteprihvaćenim standardima u Evropskoj uniji;

Član 7. stav 1.

Pružanje telekomunikacionih usluga

- Za pružanje telekomunikacionih usluga putem mobilnih i fiksnih mreža potrebna je dozvola u skladu sa odredbama ovoga zakona.

Član 10. stav 1.

Izdavanje dozvola

- Zahtjev za izdavanje dozvole upućuje se Agenciji. Agencija izdaje dozvolu u roku od dva mjeseca. U slučajevima u kojima treba primijeniti postupak utvrđivanja konkurentnosti i selektivnosti na osnovu poređenja, Agencija može produžiti period potreban za procjenu zahtjeva do četiri mjeseca kako bi osigurala da se postupak obavi na pravičan, razuman, otvoren, nediskriminatoran i transparentan način za sve zainteresovane strane.

Član 34.

Osnovni zahtjevi

- Radio i telekomunikaciona terminalna oprema mora da ispunjava sljedeće osnovne zahtjeve:

- zahtjeve o zaštiti zdravlja i bezbjednosti korisnika i bilo kojih drugih lica; i
 - zahtjeve koji se tiču elektromagnetne kompatibilnosti.
- Radio-oprema ugrađuje se na takav način da efikasno koristi radio-frekvencijski spektar za zemaljske, svemirske i orbitalne radio-komunikacije i izbjegava štetne uticaje.
 - Smatraće se da je svaki uređaj koji ispunjava usklađene norme Evropske unije u skladu sa st. 1. i 2. ovoga člana.

Član 37. tač. b) i c)

Dužnosti Agencije

- Shodno odredbama ovog zakona, dužnosti Agencije su:
 - izdavanje dozvola emiterima i operaterima telekomunikacija u skladu sa odredbama ovoga zakona i praćenje poštivanja uslova izdatih dozvola;
 - planiranje, upravljanje, namjena i dodjela frekvencijskog spektra, praćenje njegovog korištenja, kao i održavanje i objavljivanje plana korištenja frekvencijskog spektra za cijelu teritoriju Bosne i Hercegovine;

D. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15)

Član 1.

Ovim Zakonom uređuje se pripadnost javnih prihoda koji su ustanovljeni zakonima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija).

Član 2.

Javnim приходima, u smislu ovog zakona, smatraju se indirektni porezi, direktni porezi, naknade, takse, doprinosi, donacije i drugi prihodi, utvrđeni zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave.

Član 13. stav 1. tačka c)

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

- naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;

E. Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br.: 49/06 i 51/09)

Član 13. stav 1. i stav 2. alineja 4.

Organ odlučivanja jedinice lokalne samouprave je opštinsko vijeće u opštini, a gradsko vijeće u gradu (u daljem tekstu: "vijeće")

Vijeće u okviru svojih nadležnosti:

- donosi propise o porezima, taksama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave u skladu sa zakonom;

F. Pravilo 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije

("Službeni glasnik BiH", br. 92/18 i 50/19)

Član 1.

(Predmet pravila)

Ovim Pravilom propisuje se obaveza plaćanja, način obračuna, iznos naknada i način plaćanja naknada za dozvole u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitovanju u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: naknada za dozvole), koje izdaje Regulatorna agencija za komunikacije (u daljem

tekstu: Agencija) i određuju se izuzeci od plaćanja ovih naknada, kao i postupanje Agencije u slučaju neplaćanja istih.

Član 2.

(Obaveznici plaćanja naknade)

Svi korisnici dozvola u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitovanju u Bosni i Hercegovini dužni su plaćati naknade za dozvole, sa izuzetkom određenih korisnika koji su oslobođeni plaćanja naknada za dozvole, u skladu sa odredbama ovog Pravila.

Član 7.

(Vrste naknada)

Naknade za dozvole su:

- a) naknada za administrativno-tehničku obradu zahtjeva za izdavanje dozvole ili izmjenu dozvole;
- b) godišnja naknada za dozvolu.

Član 16.

(Obračun godišnjih naknada za dozvole u telekomunikacijama)

- (1) Naknada za dozvolu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija: mobilne telekomunikacione mreže, javne fiksne telekomunikacione mreže, pristup internetu, upravljanje multipleksom, distribucija audiovizuelnih medijskih usluga, distribucija medijskih usluga radija i ostalih usluga iz djelatnosti telekomunikacija, obračunava se po stopi do najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti telekomunikacija u prethodnoj fiskalnoj godini.
- (2) Visina stope prema kojoj će se vršiti obračun godišnje naknade za dozvolu utvrđuje se posebnom odlukom koju donosi Vijeće Agencije na osnovu finansijskog plana Agencije za narednu godinu, u roku od 30 dana od dana usvajanja finansijskog plana za narednu godinu.

Član 17. stav (1)

(Utvrđivanje iznosa godišnje naknade za dozvole u telekomunikacijama)

- (1) Iznos godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama Agencija utvrđuje posebnim rješenjem nakon isteka kalendarske godine, a na osnovu Izvještaja o ukupnom godišnjem prihodu korisnika dozvole.

Član 18.

(Minimalan iznos naknade za dozvole u telekomunikacijama)

Iznos godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama ne može biti niži od 1.000,00 KM, nezavisno o odredbama članova 16. i 17. ovog Pravila.

Član 19.

(Plaćanje naknade za dozvolu u telekomunikacijama)

- (1) Godišnja naknada za dozvolu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija plaća se na osnovu obračuna izvršenog u skladu sa članom 16. ovog Pravila. Agencija korisniku dozvole izdaje rješenje kojim se obračunava iznos naknade u dva jednaka dijela sa rokom plaćanja prvog dijela na dan 30.4. i drugog dijela sa rokom plaćanja na dan 30.9. tekuće godine.
- (2) Do konačnog utvrđivanja i obračuna visine godišnje naknade iz stava (1) ovoga člana, korisnik dozvole plaća godišnju naknadu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija akontativno u visini koja odgovara četvrtini godišnje naknade za dozvolu utvrđenu za prethodnu godinu.
- (3) Uplata akontacije godišnje naknade za dozvolu vrši se na osnovu rješenja Agencije kojim se utvrđuje visina akontacije za korištenje dozvole sa rokom plaćanja do 31.1. tekuće godine.
- (4) Izuzetno, godišnja naknada za dozvolu za korištenje brojeva i/ili kodova se obračunava u skladu sa članom 21.

ovog Pravila, a plaća se u skladu sa članom 15. ovog Pravila.

G. Odluka o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini

("Službeni glasnik BiH", broj: 15/14)

Član 1.

(Predmet Odluke)

Ovom Odlukom utvrđuje se obaveza plaćanja, način obračuna i iznos naknade za korištenje radiofrekventnog spektra.

Član 8. stav 1.

(Kopneni mobilni sistemi)

Naknada za korištenje radiofrekventnog spektra u kopnenoj mobilnoj službi (PMR, PAMR, telemetrija, telekomanda i sl.) zavisno od dodijeljenih radiofrekventnih kanala i broja opština na kojima se realizira radiokomunikacioni servis upotrebom tih radiofrekventnih kanala se utvrđuje na godišnjem nivou koji je dat u Tabeli 4.

H. Odluka o komunalnim taksama i tarifama komunalnih taksa - prečišćen tekst

("Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac", br.: 9/19 i 1/20)
I – Opšte odredbe

Član 1.

Ovom Odlukom propisuju se komunalne takse, utvrđuje njihova visina i određuje način plaćanja na području Opštine Bosanski Petrovac (u daljem tekstu: Opština) te tarife komunalnih taksi.

Član 2.

Obaveznik takse je pravno i fizičko lice koje koristi predmet, prostor ili pruža uslugu za čije korištenje je propisano plaćanje takse. Ako za istu taksu postoje dva ili više obaveznika njihova obaveza je solidarna.

Član 3.

Komunalne takse propisuju se i plaćaju za:

1. za svaku istaknu firmu, oznaku, obilježje ili natpis na poslovnim i drugim prostorijama, objektima i mjestima kojim se označava da određeno pravno ili fizičko lice obavlja određenu djelatnost ili zanimanje (muzika uživo)
2. organizovanje muzike u ugostiteljskim objektima
3. isticanje reklamnih natpisa (objava, reklama, oglasa i saopštenja)
4. pružanje usluga boravka - privremeni boravak u hotelima, motelima, prenoćištima, kampovima i kućnoj radinosti i ostalim objektima namijenjenim za goste u svrhu smještaja i boravka
5. održavanje manifestacija na javnim površinama
6. prodaja roba i pružanje usluga van poslovnih prostorija – trgovina, ugostiteljstvo, usluge
7. priređivanje zabavnih igara i igara na sreću
- 7.a. putem igara na bilijar stolovima, fliperima, pikadu i sl.
- 7.b. putem elektronskih i mehaničkih mašina i automata (slot mašine)
- 7.c. putem igara kladenja na sportske rezultate i druge neizvjesne događaje (lutrija, loto, TV bingo)
8. korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije i
9. korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluga - instaliranje bežičnog interneta
10. korištenje uređaja za pružanje usluga isporuke el. energije
11. korištenje uređaja za pružanje usluga isporuke signala kablovske televizije, digitalne televizije

12. korištenje nadzemnih i podzemnih kablovskih instalacija u svrhu prijenosa signala, podataka, el. energije i sl.

Član 4.

Pojmovi i termini koji se upotrebljavaju u ovoj Odluci:

1. Pod istaknutom firmom podrazumijeva se ime pod kojim pravno ili fizičko lice posluje.
2. Pod organizovanjem i držanjem žive muzike u ugostiteljskim objektima podrazumijeva se povremeno ili svakodnevno izvođenje muzičkog programa uz pružanje ugostiteljskih usluga.
3. Pod reklamnim natpisima podrazumijevaju se sve vrste istaknutih natpisa kojim se reklamiraju proizvodi, usluge i dobra.
4. Održavanje javnih manifestacija - uz naplatu ulaznica (koncerti, video projekcije i sl.) komercijalnih prezentacija i prigodnih prodaja dobara.
5. Pod prodajom roba i pružanjem usluga izvan poslovnih prostorija podrazumijeva se pružanje ugostiteljskih usluga u ljetnjim baštama (registrovanim uz već postojeću vrstu ugostiteljskog objekta), izlaganje roba u vitrinama, prodaja roba na pokretnim stolovima, postavljanje i korištenje bankomata i aparata za prodaju proizvoda u originalnom pakovanju i pružanje ugostiteljskih usluga.
6. Pod korištenjem uređaja u svrhu priređivanja zabavnih igara i igara na sreću podrazumijeva se priređivanje zabavnih igara putem predmeta, aparata i drugih sredstava gdje je dobitak isključivo u određenom broju igara, priređivanje igara putem elektronskih ili mehaničkih aparata koji tokom igre omogućuju igraču dobitak u novcu ili žetonima koji su naplativi u novcu, priređivanje igre na automatima u posebnim klubovima (slot) sa mogućnošću višestrukog uloga i dobitka.
7. Pod instaliranjem bežičnog interneta podrazumijeva se sljedeće:
 - bazne stanice bežičnog interneta
 - mikrobazne stanice
 - predajnici
 - antene i stupovi.
8. Pod korištenjem uređaja za pružanja mobilne telefonije podrazumijevaju se sljedeći uređaji i oprema:
 - bazne stanice mobilne telefonije
 - mikrobazne stanice mobilne telefonije
 - predajnici (pasivni repetitori)
 - antene i stupovi.
9. Pod korištenjem uređaja kojima se vrši prijenos električne energije u smislu ove Odluke podrazumijevaju se sljedeći uređaji i opreme: trafo stanice 110/20/35 kV, trafostanice 110/20/20 kV, trafo stanice 10(20)0,4 kV i stubne trafo stanice.
10. Pod korištenjem uređaja za pružanje usluga kablovske televizije u smislu ove Odluke podrazumijeva se prijenos radio TV i TT signala i internet signala kablovskim putem do krajnjeg korisnika usluga.
11. Pod korištenjem nadzemnih i podzemnih kablovskih instalacija u svrhu prijenosa signala, podataka, el. energije i sl. podrazumijevaju se trase dalekovodi, elektro mreže, TT mreže i sl.
12. Pod površinom poslovnog prostora podrazumijeva se korisna površina na kojoj se obavlja odobrena

poslovna aktivnost i pomoćne prostorije potrebne za obavljanje iste.

13. Pod vrstom poslovne aktivnosti podrazumijeva se opis aktivnosti kojom fizičko ili pravno lice ostvaruje fizički obim rezultata svoga rada.
14. Pod pogodnostima koje utječu na poslovanje, a nisu rezultat sopstvene aktivnosti podrazumijevaju se one pogodnosti koje su određene subjekte stavile u monopolistički položaj nastale administrativnim uređenjem.

Član 5.

Visina takse po predmetima i uslugama za čije korištenje se plaća taksa utvrđuje se Tarifom komunalnih taksi (u daljem tekstu: Tarifa), koja je sastavni dio ove Odluke.

Član 15. stav 1.

Obaveznik takse iz člana 2. stav 1. ove Odluke plaća taksu u godišnjem iznosu unaprijed za predstojeću godinu u roku od 15 dana od dana donošenja rješenja Porezne uprave.

TARIFA KOMUNALNIH TAKSI KOJE SE PLAĆAJU NA PODRUČJU OPŠTINE BOSANSKI PETROVAC

Tarifni broj 8. – osporena odredba

Za korištenje uređaja i opreme za pružanje usluga mobilne telefonije:

Vrsta uređaja/opreme	I. zona	II. zona	III. zona
Bazna stanica mobilne telefonije KM/po komadu godišnje	9.000,00 KM	8.500,00KM	8.000,00KM
Mikrobazne stanice mobilne telefonije KM/po komadu godišnje	5.000,00 KM	4.500,00KM	4.000,00KM
Predajnici (pasivni repetitori) KM/po komadu godišnje	2.000,00 KM	1.800,00KM	1.600,00KM
Antene i stupovi mobilne telefonije/po komadu godišnje	2.000,00 KM	1.800,00KM	1.600,00KM

7. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presude br. U-6/17 od 12.09.2017. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 94/17); U-7/17 od 14.02.2018. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 26/18) i U-20/18 od 18.06.2019. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 49/19 od 12.07.2019.) i dr.

8. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Nakon analize navoda iz zahtjeva i odgovora na zahtjev, osporenih odredaba Odluke i sa time povezanih odredbi koje se odnose na definicije pojmova i pripadajući tarifni broj, vezano za relevantne pravne propise, a posebno vodeći računa o ustavnom principu jednakosti pred zakonom, te uzimajući u obzir odluke i pravila donesena od strane RAK kao i druge dostupne činjenice i dokaze, utvrđeno je kako slijedi.

Opštinsko vijeće Bosanski Petrovac je na svojoj 10. redovnoj sjednici održanoj dana 26.09.2013. godine, donijelo Odluku o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa ("Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac", broj 9/13) na osnovu ustavnog ovlaštenja iz člana VI.4. b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kao i ovlaštenja koja mu pripadaju po odredbama člana 13. stav 2. alineja 4., te člana 34. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) kao i člana 13. stav 1. tačka c) i stav 3. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15). Ista je u više navrata mijenjana i dopunjavana ("Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac", br.: 1/14, 11/14, 6/15, 12/15, 13/16, 8/18 i 2/19), a njen prečišćeni tekst utvrđivan je tri puta ("Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac", br.: 3/15, 12/15 i 9/19). Tom Odlukom, čija odredba se osporava u ovom ustavnosudskom predmetu, propisane su

komunalne takse, utvrđena njihova visina i određen način plaćanja na području Opštine Bosanski Petrovac, te utvrđena tarifa komunalnih taksa.

Osporenom odredbom Odluke tj. Tarifnim brojem 8. su propisane obaveze plaćanja fiksnih iznosa određenih po zonama na godišnjem nivou za korištenje uređaja i opreme za pružanje usluga mobilne telefonije.

Iz odredbi Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksi – prečišćeni tekst proizilazi da se na plaćanje navedenog iznosa komunalne takse obavezuju po osnovu djelatnosti koju obavljaju "BH Telecom", d.d. Sarajevo i "JP HT Eronet", d.d. Mostar, kao društva koja djelatnost vrše u skladu sa Zakonom o komunikacijama, a odobrenje za rad dobila su od RAK. Za instaliranje neophodne tehničke opreme na osnovu planske dokumentacije izdato je odobrenje za građenje, kako bi se omogućio osnovni tehnološki proces koji podrazumijeva ovakva djelatnost za koju je izdata dozvola uz prethodno pribavljene potrebne saglasnosti. Uz to je važenje tih odobrenja i saglasnosti uslovljeno održavanjem zadatog standarda kvaliteta u pružanju telekomunikacijskih usluga, a pomenuta društva u skladu sa dozvolom RAK pružaju univerzalne telekomunikacijske usluge na teritoriji Bosne i Hercegovine, uz poštovanje principa objektivnosti, transparentnosti, nediskriminacije i proporcionalnosti.

U skladu sa Pravilom 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije propisana je obaveza plaćanja, način obračuna, iznos naknada i način plaćanja naknada za dozvole u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitovanju u Bosni i Hercegovini. Obračun godišnjih naknada za dozvole u telekomunikacijama obračunava se po stopi do najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti telekomunikacija u prethodnoj fiskalnoj godini. Iznos godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama RAK utvrđuje posebnim rješenjem nakon isteka kalendarske godine, a na osnovu Izvještaja o ukupnom godišnjem prihodu korisnika dozvole. Uz to postoji i obaveza plaćanja naknade za korištenje radiofrekventnog spektra u kopnenoj mobilnoj službi, prema Odluci o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini. RAK je utvrdio ove naknade jedinstveno za sve telekom operatore u Bosni i Hercegovini. Prema Zakonu o komunikacijama, regulatorni principi odnose se na cijene telekomunikacijskih usluga koje treba da su transparentne i nediskriminatorne, dok standardi kvaliteta telekomunikacijskih usluga i kontrola njihovog poštivanja podliježu pravilima koje donosi RAK.

Dakle, ne dovodeći u pitanje pravo Opštine Bosanski Petrovac da kao jedinica lokalne samouprave propisuje komunalne takse, mora se konstatovati da je taksa propisana osporenom odredbom Odluke zapravo godišnja naknada za korištenje uređaja i opreme koji služe za obavljanje registrovane djelatnosti čija visina je određena "po komadu". Kao takva, ona gubi karakter komunalne takse, kao "naknade koju pravni subjekti plaćaju državnim organima za pružanje neke usluge" i poprima karakter parafiskalnog nameta, koji je, uz to, usmjeren samo na privredna društva koja vrše tačno određenu djelatnost, u ovom slučaju je to "pružanje usluga mobilne telefonije".

Vrsta djelatnosti, prema ustaljenoj sudskoj praksi ovoga suda, ne može biti kriterij za propisivanje vrste i visine komunalne takse, jer je korištenje tog kriterija protivno ustavnoj garanciji prava na jednakosti pred zakonom iz člana II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kako onda kad se radi o isticanju firme, tako i onda kad se radi o korištenju uređaja i opreme koja služi vršenju registrovane djelatnosti. U oba slučaja se radi o proizvoljnom propisivanju godišnjih

naknada po vrsti djelatnosti, odnosno po pretpostavljenoj profitabilnosti različitih privrednih djelatnosti. Pravna lica koja se bave pružanjem telekomunikacijskih usluga, vršeći pritom djelatnost od posebnog društvenog interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine, u odnosu na ostvareni profit oporezuju se posebnim federalnim propisima, a, kako je ranije istaknuto, obaveznici su i plaćanja naknada za korištenje dozvola za obavljanje djelatnosti telekomunikacija prema Pravilu 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije, te naknada za korištenje radiofrekventnog spektra, prema Odluci o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini.

Na osnovu izloženog, Ustavni sud Federacije je utvrdio da osporena odredba Odluke nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, te je odlučeno kao u izreci ove presude.

Kako je ovom presudom odlučeno o meritumu, Ustavni sud Federacije nije ni odlučivao o privremenoj mjeri kao sporednom zahtjevu.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno, u sastavu: dr.sc. Kata Senjak, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, Aleksandra Martinović i prof. dr. Edin Muminović, sudije Suda.

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Dr. sc. **Kata Senjak**, s. r.

Broj U-22/19
24. septembra 2020. godine
Sarajevo

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za utvrđivanje ustavnosti Tarifnog broja 8. Tarife komunalnih pristojbi koje se plaćaju na području Opštine Bosanski Petrovac Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi – Prečišćeni tekst, na temelju članka IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 24.09.2020. godine, donio je

PRESUDU

Utvrđuje se da Tarifni broj 8. Tarife komunalnih pristojbi koje se plaćaju na području Opštine Bosanski Petrovac Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi – Prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Opštine Bosanski Petrovac", br. 9/19 i 1/20) nije sukladan sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenom glasniku Opštine Bosanski Petrovac".

obrazloženje

1. Podnositelj zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) je podneskom broj: 01-27-21-1/19 od 12.04.2019. godine pokrenuo pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) postupak za utvrđivanje ustavnosti Tarifnog broja 8. Tarife komunalnih pristojbi koje se plaćaju na području Opštine Bosanski Petrovac Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi (u daljnjem tekstu: osporena odredba Odluke).

Podnositelj zahtjeva je Ustavnom sudu Federacije pod brojem: 01-27-21-2/19 od 12.04.2019. godine podnio i Zahtjev za donošenje privremene mjere kojom bi se obustavila primjena osporene odredbe Odluke, do konačne odluke ovog suda o meritumu.

Na temelju članka IV.C.3.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine podnositelj zahtjeva je ovlašten za pokretanje postupka pred Ustavnim sudom Federacije za utvrđivanje ustavnosti osporene odredbe Odluke.