



VISOKI PREDSTAVNIK ZA BOSNU I HERCGOVINU

412

Koristeći se ovlaštenjima koja su Visokom predstavniku data u članu V Aneksa 10. (Sporazum o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je Visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji u pogledu tumačenja gore navedenog Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora; i posebno uzevši u obzir član II 1. (d) istog Sporazuma prema kojem Visoki predstavnik "pomaže, kada ocijeni da je to neophodno, u rješavanju svih problema koji se pojave u vezi sa implementacijom civilnog dijela Mirovnog ugovora";

Pozivajući se na stav XI.2 Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru Visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet u zemlji u vezi sa tumačenjem Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme u skladu sa gore navedenim "donošenjem obavezujućih odluka, kada ocijeni da je to neophodno", o određenim pitanjima, uključujući i (prema tački (c) stava XI.2) "mjere kojima se obezbjeđuje implementacija Mirovnog sporazuma na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i njenih entiteta";

Pozivajući se također na činjenicu da je nadležnost za indirektno oporezivanje prenesena na Bosnu i Hercegovinu sporazumom između Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske kojim se uređuje podjela nadležnosti u toj oblasti;

Vodeći računa o tome da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine donijela Zakon o Sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, uspostavljajući time institucionalnu i organizacionu osnovu za jedinstven sistem indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini;

Uvjeren u značaj koji za Bosnu i Hercegovinu ima ostvarenje principa jedinstvenog ekonomskog prostora;

Imajući u vidu komunikе Upravnog odbora Vijeća za implementaciju mira izdat 24. septembra 2004. god, u kojem se kaže da je potrebno preduzeti neophodne korake kako bi se do proljeća 2005. godine uspostavila operativna Uprava za indirektno oporezivanje, te se pozivaju bh. organi vlasti i donatori da osiguraju da se do roka koji je postavio premijer, sredinom 2005. godine, obave sve neophodne pripreme za uvođenje sistema PDV-a u skladu sa evropskim standardima;

Imajući također u vidu da su određeni tehnički nedostaci u uspostavljenom zakonskom okviru usporili dosadašnji napredak;

Vodeći računa o tome da Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje (u daljem tekstu: Odbor) sačinjavaju ministar finansija i trezora Bosne i Hercegovine i ministri finansija Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske, kao i tri stručnjaka iz oblasti indirektnog oporezivanja;

Konstatirajući da, po Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, savjetnicima sa odgovarajućim iskustvom nije dozvoljeno da obavljaju druge izvršne funkcije, pa tako ne mogu biti članovi Odbora;

Konstatirajući nadalje da, zbog neusklađenosti Zakona o državnoj službi i Zakona o Sistemu indirektnog oporezivanja, može biti onemogućeno imenovanje u članstvo Odbora državnim službenicima sa odgovarajućom stručnošću iz oblasti indirektnog oporezivanja;

Prisjećajući se da su premijeri Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske potpisali sporazum kojim se domaći proizvođači oslobađaju opterećenja mehanizmom za alokaciju akciza, što je dovelo do toga da se u potpunosti usklade indirektni porezi u Bosni i Hercegovini, ukinu zakoni o indirektnom oporezivanju u Federaciji Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta i zamijene Zakonom o porezu na promet i Zakonom o akcizama BiH;

Konstatirajući da Zakonom o Sistemu indirektnog oporezivanja nije utvrđena procedura za rješavanje upravnih postupaka koji su pokrenuti prije stupanja na snagu tog zakona;

Razmotrivši i uzevši sve ovo u obzir, Visoki predstavnik donosi

ODLUKU

KOJOM SE DONOSI ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SISTEMU INDIREKTNOG OPOREZIVANJA U BOSNI I HERCEGOVINI ("Službeni glasnik BiH", broj 44/03)

koji se nalazi u prilogu Odluke i čini njen sastavni dio.

Taj zakon stupa na snagu kao zakon Bosne i Hercegovine na dan predviđen u članu 4, na privremenoj osnovi, sve dok ga Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne usvoji u istom obliku, bez izmjena i dopuna i bez dodatnih uslova.

Ova odluka stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u "Službenom glasniku BiH".

Broj 296/04
20. oktobra 2004. godine
Sarajevo

Visoki predstavnik
Paddy Ashdown, s. r.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SISTEMU INDIREKTNOG OPOREZIVANJA U BOSNI I HERCEGOVINI

Član 1.

U članu 17, iza stava 3. dodaju se novi st. 4. i 5. i glase:

"Na imenovanje savjetnika u članstvo Odbora na osnovu ovog člana ne primjenjuje se član 11. stav 1. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Izuzetno od odredaba člana 16. stav 1 (a) Zakona o državnoj službi u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, člana 19. stav 1 (a) Zakona o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine i člana 87. stav 1. Zakona o administrativnoj službi u upravi Republike Srpske, državnim službenicima se dozvoljava da budu imenovani u članstvo Upravnog odbora na osnovu ovog člana."

Dosadašnji stav 4. postaje stav 6.

Član 2.

U članu 25. stav 2. riječi: "Ako Odbor drugačije ne odobri," dodaju se na početku rečenice. Shodno tome, navedeni stav sada glasi:

"Ako Odbor drugačije ne odobri, naplata i raspodjela poreza koje ne naplati Uprava, u skladu s prethodnim stavom, naplaćuju se i njihova raspodjela vrši se na način na koji je to rađeno prije stupanja na snagu ovog zakona dok zakon iz člana 23. ne stupi na snagu, kada će Uprava preuzeti upravljanje nad svim indirektnim porezima."

Član 3.

Iza člana 37. dodaje se novi član 37.a koji glasi:

"Član 37.a

Upravni postupci koji se odnose na primjenu propisa iz nadležnosti Uprave i koji su pokrenuti prije 8. januara 2004. biće provedeni i rješavaće se u skladu s propisima koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja ovih postupaka.

Ako je nakon 8. januara 2004. godine prvostepeno rješenje doneseno u upravnom postupku iz stava 1. ovog člana poništeno i predmet vraćen prvostepenom organu, dalji postupak se provodi na osnovu stava 3. ovog člana.

Do stupanja na snagu zakona kojim se uređuju upravni postupci koji se odnose na indirektno oporezivanje, žalbe protiv prvostepenih rješenja koja su nakon 8. januara 2004. godine donijele carinarnice, ili ispostave i filijale iz člana 6. ovog zakona, rješava direktor Uprave.

Izuzetno od odredaba stava 3. ovog člana, konačni upravni akti doneseni prije 20. oktobra 2004. godine ostaju na snazi."

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u "Službenom glasniku BiH".

Koristeći se ovlastima koje su Visokom predstavniku date u članku V Aneksa 10. (Sporazum o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je Visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji glede tumačenja gorenarečenog Sporazuma o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora; i posebno uzevši u obzir članak II 1. (d) istog Sporazuma prema kojem Visoki predstavnik "pomaže, kada ocijeni da je to neophodno, u rješavanju svih problema koji se pojave u svezi s provedbom civilnog dijela Mirovnog ugovora";

Pozivajući se na stavak XI.2 Zaključaka Konferencije o provođenju mira održane u Bonu 9. i 10. prosinca 1997. godine, u kojem je Vijeće za provedbu mira pozdravilo nakanu Visokog predstavnika da uporišti svoj konačni autoritet u zemlji u svezi s tumačenjem Sporazuma o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme sukladno sa navedenim "donošenjem obvezujućih odluka, kada ocijeni da je to neophodno", o određenim pitanjima, uključujući i (prema točki (c) stavka XI.2) "mjere kojima se osigurava provedba Mirovnog sporazuma na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine i njezinih entiteta";

Pozivajući se također na činjenicu da je nadležnost za neizravno oporezivanje prenesena na Bosnu i Hercegovinu sporazumom između Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske kojim se uređuje podjela nadležnosti u toj oblasti;

Vodeći računa o tome da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine donijela Zakon o Sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, uspostavljajući time institucionalni i organizacioni temelj za jedinstven sustav neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini;

Uvjeren u značaj koji za Bosnu i Hercegovinu ima ostvarenje načela jedinstvenog gospodarskog prostora;

Imajući u vidu komunikacije Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira izdat 24. rujna 2004. god, u kojem se kaže da je potrebno poduzeti neophodne korake kako bi se do proljeća 2005. godine uspostavila operativna Uprava za neizravno oporezivanje, te se pozivaju bh. organi vlasti i donatori da osiguraju da se do roka koji je postavio premijer, sredinom 2005. godine, obave sve neophodne pripreme za uvođenje sustava PDV-a sukladno europskim standardima;

Imajući također u vidu da su određeni tehnički nedostaci u uspostavljenom zakonskom okviru usporili dosadašnji napredak;

Vodeći računa o tome da Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje (u daljnjem tekstu: Odbor) sačinjavaju ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine i ministri financija Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske, kao i tri stručnjaka iz oblasti neizravnog oporezivanja;

Konstatirajući da, po Zakonu o sukobu interesa u ustanovama vlasti Bosne i Hercegovine, savjetnicima sa odgovarajućim iskustvom nije dozvoljeno obnašati druge izvršne funkcije, pa tako ne mogu biti članovi Odbora;

Konstatirajući nadalje da, zbog neusklađenosti Zakona o državnoj službi i Zakona o Sustavu neizravnog oporezivanja, može biti onemogućeno imenovanje u članstvo Odbora državnim službenicima sa odgovarajućom stručnošću iz oblasti neizravnog oporezivanja;

Prijećajući se da su premijeri Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske potpisali sporazum kojim se domaći proizvođači oslobađaju opterećenja mehanizmom za alokaciju akciza, što je dovelo do toga da se u potpunosti usklade neizravni porezi u Bosni i Hercegovini, ukinu zakoni o neizravnog oporezivanju u Federaciji Bosne i Hercegovine,