

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O CESTOVNOM PRIJEVOZU FEDERACIJE BIH**

**Član 1.**

U Zakonu o cestovnom prijevozu FBiH („Službene novine FBiH“, br: 28/06, 02/10 i 57/20) član 8. mijenja se i glasi:

**Član 8.**

Preventivni tehnički pregledi vrše se u skladu sa odredbama propisa o sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH.

Tehničke preglede vozila vrše stanice tehničkog pregleda vozila u skladu sa odredbama propisa o sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH.

**Član 2.**

U članu 93. stav 1. tačka 1. i 2. se brišu.

**Član 3.**

U članu 94. stav 1. tačka 1. i 2. se brišu.

**Član 4.**

U članu 96. stav 1. tačka 1. se briše.

**Član 5.**

U članu 101. stav 1. tačka 1. se briše.

**Član 6.**

U članu 102. stav 1. tačka 4. se briše.

## **Član 7.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Federacije BiH.

## OBRAZLOŽENJE

### I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je sadržan je u članu IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pitanje obaveze vršenja preventivnog tehničkog pregleda regulirano je na različite načine propisima na državnom i federalnom nivou. Propisi na federalnom nivou nisu usklađeni sa propisima na nivou BiH, a federalni organi su obavezni da izvrše usklađivanje.

Naime, Zakon o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 6/06, 75/06, 44/07, 84/09, 48/10, 18/13, 8/17 i 89/17) propisuje da tehnički pregled vozila može da bude redovni, preventivni i vanredni. Prema istom Zakonu, preventivnom tehničkom pregledu vozila dužna su se podvrgnuti vozila koja se daju u najam (rentakar vozila), vozila kojima se obavlja osposobljavanje kandidata za vozače, vozila kojima se obavlja taksi prevoz, autobusi, teretna i priključna vozila za prevoz opasnih materija, teretna i priključna vozila čija najveća dozvoljena masa prelazi 7.500 kg.

Pravilnik o tehničkim pregledima vozila („Službeni glasnik BiH“, broj: 33/19 i 29/20) na isti način propisuje obavezu vršenja preventivnih tehničkih pregleda.

Međutim, Zakon o cestovnom prijevozu FBiH („Službene novine FBiH“, br: 28/06, 02/10 i 57/20) u članu 8. propisuje da se javni prijevoz i prijevoz za vlastite potrebe može vršiti samo ako je na motornom i priključnom vozilu obavljen preventivni tehnički pregled u skladu sa posebnim pravilnikom i ako je pri tome utvrđeno da je vozilo ispravno. Dalje je u istom članu propisana obaveza vršenja dnevnog i periodičnog preventivnog tehničkog pregleda koji su detaljno razrađeni Pravilnikom koji je donio federalni ministar. S tim u vezi, Pravilnikom o preventivnim tehničkim pregledima motornih i priključnih vozila FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 51/06, 79/06, 11/09 i 56/10) propisana je obaveza vršenja preventivnih tehničkih pregleda za teretna vozila čija masa ne prelazi 7.500 kg.

**Dakle, trenutno postoji kolizija između državnih i entitetskih propisa u pogledu preventivnog tehničkog pregleda za teretna vozila čija najveća dopuštena masa ne prelazi 7.500 kg. Državni propisi ne propisuju obavezu vršenja preventivnog tehničkog pregleda za takva vozila, a prema federalnim propisima ta obaveza postoji.**

Shodno navedenom, neophodno je izmijeniti Zakon o cestovnom prijevozu FBiH, a razloge za to navest ćemo u nastavku:

- 07.02.2017. godine donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH. Izmjenama i dopunama su teretna vozila najveće dopuštene mase ispod 7.500 kg oslobođena od vršenja preventivnog tehničkog pregleda.

Državni Pravilnik o tehničkim pregledima vozila donesen je 10.05.2019. godine i članom 4. također je propisana obaveza obavljanja preventivnog tehničkog pregleda za teretna i priključna vozila čija najveća dopuštena masa prelazi 7.500 kg.

Prema članu 255. Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH postoji obaveza entitetskih nadležnih organa da svoje propise usklade sa ovim zakonom, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu zakona. **Nakon više od četiri godine federalni propisi nisu nikada promijenjeni i usklađeni sa ovim izmjenama, a posljedica toga je da dvije odredbe istu stvar regulišu na različite načine. Zbog toga su poslovni subjekti izloženi novčanim kaznama, jer inspektori mogu da biraju koji će propis primjeniti i da li će kazniti subjekat nadzora zbog toga što nije izvršio preventivni tehnički pregled. Takva diskrecija ostavlja prostora za koruptivne radnje.**

Usvajanjem predložene izmjene neće se ostaviti mogućnost da inspekcijski organi provode nadzor po različitim međusobno neusklađenim zakonima i da imaju mogućnost da primjene ili jedan ili drugi, odnosno da biraju da li će kazniti subjekat nadzora, ili ne.

- Predložena izmjena je u skladu mišljenjem Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima evropske unije da se entitetski zakoni usklađuju sa propisima na nivou BiH.

- Prijedlog da se u članu 8. Zakona o cestovnom prijevozu FBiH propiše upućujuća odredba na propise o sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH u skladu je sa članom 1. i 2. Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH.

Članom 1. Zakona osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH propisano je da se tim zakonom **utvrđuju pitanja iz oblasti sigurnosti saobraćaja na putevima koja su jedinstvena za cijelu teritoriju Bosne i Hercegovine.** U članu 2. propisano je da će organi Bosne i Hercegovine, entitetski i kantonalni organi i organi Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i organi lokalne samouprave i lokalne uprave u gradovima i opštinama obezbijediti sprovođenje ovog zakona i u okviru svoje nadležnosti donositi propise i preduzimaće druge potrebne mjere za njegovo dosljedno sprovođenje.

Zakon o cestovnom prijevozu FBiH ne može za preventivne tehničke preglede, kao jednu od vrsta tehničkih pregleda, propisati drugačije rješenje u odnosu na Zakon o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH. Upućujućom odredbom izbjeci će se da imamo potpuno različita zakonska rješenja za istu stvar.

Isto rješenje poznaje zakonodavstvo Republike Srpske. Tako je u članu 13. Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju Republike Srpske propisano da se tehnički pregledi vrše u skladu sa odredbama propisa o bezbjednosti saobraćaja.

- U Republici Srpskoj Brčko Distriktu ne postoji obaveza vršenja preventivnih tehničkih pregleda čija najveća dopuštena masa ne prelazi 7.500 kg, a to znači da su privrednici u Federaciji stavljeni u nepovoljan položaj u odnosu na privrednike u RS-u i Brčko Distriktu. Različiti propisi na području jedne države dovode do narušavanja principa ravnopravnosti poslovnih subjekata u jedinstvenom tržišnom sistemu.

- Također, uporednopravna analiza zakonodavstava država iz okruženja i Evropske unije pokazuju da u većini država ne postoji obaveza vršenja preventivnih tehničkih pregleda nad vozilima čija najveća dopuštena masa ne prelazi 7.500 kg.

Tako naprimjer u Hrvatskoj, koja je svoje zakonodavstvo uskladila sa Direktivama EU, prema članu 257. Zakona o sigurnosti prometa na cestama (NN 67/08, 48/10, 74/11, 80/13, 158/13, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20) preventivni pregled, između ostalog, obavlja se na teretnim i priklučnim vozilima čija najveća dopuštena masa prelazi 7.500 kg.

*Zakon o bezbjednosti cestovnog prometa Slovenije*, u članu 211. stav 2. također ne predviđa obavezu vršenja tehničkih pregleda svakih šest mjeseci za teretna i priklučna vozila čija najveća dozvoljena masa ne prelazi 7.500 kg.

*Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima Crne Gore* („Sl. list CG“, br. 33/2012, 58/2014, 14/2017 – odluka US i 66/2019) u članu 264. ne propisuje obavezu vršenja redovnih šestomjesečnih pregleda za teretna i priklučna vozila čija najveća dozvoljena masa ne prelazi 7.500 kg.

- Naš prijedlog je u skladu sa Direktivom 2014/45/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 3. travnja 2014. o periodičnim tehničkim pregledima motornih vozila i njihovih priklučnih vozila te stavljanju izvan snage Direktive 2009/40/EZ (SL L 127, 29. 4. 2014.) koja ne propisuje obavezu vršenja preventivnih tehničkih pregleda za teretna i priklučna vozila čija najveća dozvoljena masa ne prelazi 7.500 kg.

- Na kraju ćemo navesti da trenutna situacija stvara pravnu nesigurnost i da neusklađenost propisa direktno finansijski pogađa sve poslovne subjekte u Federaciji BiH koji imaju teretna vozila čija najveća dopuštena masa ne prelazi 7.500 kg, a to je većina subjekata koji obavljaju poslovnu djelatnost na području Federacije BiH.

### **III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI**

**Članom 1.** predloženo je da se izmjeni član 8. Zakona, na način da definiira upućujuća odredba da se preventivni tehnički pregledi vrše u skladu sa odredbama propisa o sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH.

**Članom 2.** predloženo je brisanje u kaznenim odredbama tačaka 1. i 2. iz stava 1. člana 93. Izmjena je neophodna obzirom na predloženu izmjenju člana 8. Zakona, jer zbog izmjena to više ne predstavlja prekršaj prema ovom zakonu.

**Članom 3.** predloženo je brisanje u kaznenim odredbama tačaka 1. i 2. iz stava 1. člana 94. Izmjena je neophodna obzirom na predloženu izmjenju člana 8. Zakona, jer zbog izmjena to više ne predstavlja prekršaj prema ovom zakonu.

**Članom 4.** predloženo je brisanje u kaznenim odredbama tačke 1. iz stava 1. člana 96. Izmjena je neophodna obzirom na predloženu izmjenju člana 8. Zakona, jer zbog izmjena to više ne predstavlja prekršaj prema ovom zakonu.

**Članom 5.** predloženo je brisanje u kaznenim odredbama tačke 1. iz stava 1. člana 101. Izmjena je neophodna obzirom na predloženu izmjenju člana 8. Zakona, to više ne predstavlja prekršaj prema ovom zakonu.

**Članom 6.** predloženo je brisanje u kaznenim odredbama tačke 4. iz stava 1. člana 102. Izmjena je neophodna obzirom na predloženu izmjenju člana 8. Zakona, to više ne predstavlja prekršaj prema ovom zakonu.

**Članom 7.** definirano je stupanje na snagu ovog zakona.

### **IV FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Budžetu Federacije BiH.